

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א שבט תשפ"ו
29 ינואר 2026
פרוטוקול מס' 19

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 14.1.2026

פרוטוקול מס' 19

משתתפים : שי אסרף, ר' אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
מר אורפז משולם, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד מתן בלוד פינקלמן, עוזר (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר (גוגל מיט)

גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה
גב' שרית יצחק, מרכזת ועדת מכרזים, משקיפה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, מרכזת הוועדה
גב' שלומית כהן, מנהלת תחום הנצחות, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יחידה מקצועית
מר גיל פורר, מרכז בכיר פרויקטים לאומיים, אגף תקציבים ופרויקטים, נציג יח' מקצועית
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום בכיר פרויקטים לאומיים והנצחות, נציגת יחידה מקצועית

ביצוע התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לביצוע תכנית העבודה להנצחת בנימין זאב הרצל לשנת 2026

שם הספק ומספרו : ההסתדרות הציונית העולמית, ח.פ. 500500350

תקופת ההתקשרות : מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות : 400,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 200,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים

תקנה תקציבית : 04-05-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

רקע :

בהתאם לסעיף 2 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), התשס"ד-2004 (להלן – חוק הרצל), פועלת המועצה הציבורית להנצחת זכרו של בנימין זאב הרצל (להלן – המועצה) שמיעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק.

ביום רביעי 24.11.2025 התכנסה המועצה והמליצה על תכנית ההנצחה לשנת 2026, בהתאם לחוק, התכנית אושרה ע"י ראש הממשלה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א שבט תשפ"ו
29 ינואר 2026
פרוטוקול מס' 19

לפיכך, יחידת ההנצחה באגף תקציבים ופרויקטים במשרד ראש הממשלה מבקשת להוציא לפועל את תוכנית ההנצחה להנצחת הרצל לשנת 2026, באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן – הצ"ע) בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 19)3(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן – התקנות), שעניינה "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות...". לפי סעיף 11 א לחוק, מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג-1952, לעניין תחולת דיני המכרזים יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, לפי העניין;
(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות....".
לענין זה מבהירה נציגת היחידה המקצועית כי ההתקשרות נועדה להעמיק את המורשת בישראל, בדגש על מורשתו של בנימין זאב הרצל.

ההתקשרות תבוצע במרכז הרצל, אשר שוכן בהר הרצל. המרכז הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה סמל לאידאולוגיה ציונית עדכנית, מוסרית וערכית. עקרון יסוד של המרכז הוא יצירת גשר בין העברה להווה; תוך עיסוק בסוגיות אקטואליות כגון זהות יהודית, אנטישמיות, יחס יהודי התפוצות למדינה ומשמעותה של ארץ ישראל. ייחודיותו של מרכז הרצל נשענת בראש ובראשונה על ניסיון מעשי עשיר בהנצחת הרצל. לאורך שנות פעילותו, המרכז הנחיל את מורשתו של הרצל במאות סיורים בשלל שפות לקהלי יעד מגוונים, החל בתלמידים עבור בחיילים וכלה באזרחים מכל רחבי העולם.

מרכז הרצל של ההסתדרות הציונית מציע סדרה של פעילויות, סדנאות סיורים ואירועים מיוחדים שעוסקים בחיבור העבר להווה.

המרכז מציע סדרה של פעילויות, סדנאות סיורים ואירועים מיוחדים שעוסקים בחיבור העבר להווה. המרכז מקפיד על איכות תכנים שמותאמים בחליפה אישית לכל קהל יעד בחברה הישראלית, ולפיכך המרכז פונה לכל גיל ופועל ב-8 שפות שונות ומונגש לבעלי צרכים מיוחדים. המרכז מציע פעילויות לקבוצות תלמידים, חיילים, סטודנטים, מבוגרים וגמלאים ומשרת אלפים רבים של מבקרים בשנה.

מהות המיזם:

פעילות חינוכית ברחבי הארץ לכבוד יום הרצל: פעילויות הנצחה ברוח יום הרצל שיתקיימו ברחבי הארץ (בתי ספר, בסיסי צה"ל מכינות ומסגרות לחינוך בלתי פורמלי, מתנ"סים ומרכזים קהילתיים): קיום מגוון פעילויות בפריסה נרחבת ברחבי הארץ, במוסדות שונים ומגוונים, להנגשת המורשת והידע אודות פועלו של הרצל והרלוונטיות לימינו. ביצוע סמינרים למנהיגות ציונית בהר הרצל: סמינר הכשרת מנהיגות לסוכני שינוי וקבוצות ייעודיות; עתודה ניהולית במגזר ציבורי, מפקדים, פעילי מגזר שלישי אנשי חינוך וכיוצא"ב הסמינר יכלול: הרצאות, סדנאות, התנסות מנהיגותית וכן סיורים ייעודיים וביקור במוזאון.

ביצוע ימי עיון ואירוח למשלחות מחו"ל: אירוח משלחות מנהיגות מהתפוצות לימי עיון משמעותיים וממוקדים בהיבטים הפרקטיים של מנהיגותו הציונית של הרצל תוך מתן כלים מעשיים להפצת המסר בקהילות השונות.

וועדת היגוי משותפת

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א שבט תשפ"ו
 29 ינואר 2026
 פרוטוקול מס' 19

במסגרת המיזם המשותף תוקם ועדת היגוי משותפת שתקבע את מדיניות הפרויקט, תבצע פיקוח ומעקב אחר השגת היעדים וקובעת קריטריונים ודרכי פעולה ליישום הפרויקט.

עלות הפעילויות:

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג- 1993 מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2026 בתקציב של 400,000 ₪ פטור ממע"מ כאשר סך תקציב המיזם מצד המשרד עומד ע"ס של 200,000 ₪ פטור ממע"מ כמפורט להלן:

מרכיב	פירוט	עלות בש"ח	סה"כ עלות בש"ח
פעילות חינוכית ברחבי הארץ לכבוד יום הרצל	תפעול ימי הפעילות - צוות מנחים וספקים חיצוני, שינוע, כיבוד.	55,000	150,000 ₪
	עזרים, הדפסות והפקת חומרים.	20,000	
סמינרים למנהיגות ציונית בהר הרצל	ספקי לוגיסטיקה: הפקת עזרים, מרצים ייעודיים חיצוניים, היסעים, כיבוד והסעדה. סה"כ.	40,000	80,000 ₪
ימי עיון ואירוח למשלחות מחו"ל	ספקי לוגיסטיקה: הפקת חומרים, מרצים ואומנים חיצוניים. דוברי שפות שונות, כיבוד והסעדה. סה"כ.	30,000	60,000 ₪
תקציב שנתי לפרסום עיצוב ומיתוג, לכלל פעילויות ההנצחה	ספקים חיצוניים: קניית שטחי פרסום: עיתונות, שילוט חוצות, קידום ממומן ברשת.	55,000	110,000 ₪
סה"כ		400,000 ₪	
עלות צד משרד רה"מ		200,000 ₪	

*המחירים בטבלה כוללים מע"מ

דיון הוועדה

על פי החוק באחריות המשרד לבצע פעולות הנצחה להרצל, ובהתאם פעולות מעין אלה מתבצעות בכל שנה. כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.
 מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ההסתדרות הציונית העולמית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א שבט תשפ"ו
29 ינואר 2026
פרוטוקול מס' 19

היא הגוף המתאים והנכון ביותר להעביר פעילות זו בהרצל, והיא מתקשרת עם המשרד במתכונת של מימון מחצית מסכום הפעילות, ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא.

עוד הוסיף נציג היח' המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף לביצוע הפעילויות, וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהיר כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לעקרונות חוק חובת המכרזים.

לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים. בעקבות שינוי שנערך בהוראת תכ"מ מ' 7.6.8, חברי הוועדה בחנו את האפשרות להימנעות מפרסום אודות הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום פעילויות כמפורט לעיל וסברו שברירת המחדל היא עדיין לפרסם. כדי להימנע מפרסום, צריך להראות טעם קונקרטי לכך שבמקרה הספציפי אין צורך בפרסום ושיש נימוק שמצדיק זאת, וניכר כי למרות היתרון הברור לעריכת האירוע באמצעות ההסתדרות הציונית, בהתקשרות שבנדון אין נימוק רלוונטי שמחריג את המקרה באופן חד משמעי מהדרישה הכללית של חובת הפרסום.

מאחר שההתקשרות המתוכננת היא במתכונת של מיזם משותף, הוועדה בוחנת גם את הדרישות העקרוניות לעמידה בתנאי מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות והוראת תכ"מ 7.8.3. כך, מובהר כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, שכן המשרד הוא זה שקובע את יעדי הפרויקט ואת מסגרת התקציב שלו, הוא ייתן באמצעות ועדת ההיגוי הוראות והנחיות במהלך ביצוע הפרויקט ויפקח על הפעילות, וכן יהיה הבעלים של תוצרי הפעילות. כמו כן, המשרד הוא שזים את הפעילות בהתאם למחויבותו על פי החוק, ותהיה לו מעורבות משמעותית בביצוע המיזם. בנוסף, מבדיקה שערכה היחידה המקצועית ההתקשרות יעילה מבחינה כלכלית, וההסתדרות הציונית תממן ממקורותיה העצמאיים 50% מעלות הפעילות.

היחידה המקצועית מבקשת להדגיש כי על אף שכפי שפורט לעיל היחידה סבורה שההתקשרות עם ההסתדרות הציונית בענייננו עומדת גם בתנאי תקנה 3(30) לפטור ממכרז במסגרת "מיזם משותף", כמו כן לנוכח מהות ההתקשרות שנוגעת כאמור להעמקת המורשת בישראל ומתאימה באופן מובהק לאופי פעילותה של ההסתדרות הציונית, מבוקש לאשר בקשה זו באמצעות תקנת הפטור הייעודית 3(19).

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מ' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים לפרסם באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה את הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום פעילויות כמפורט לעיל, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, בעלות של עד 400,000 ₪ (פסאד – פטור ממע"מ) כאשר חלקו של המשרד עומד על סך של 200,000 ₪ (פטור ממע"מ) ולתקופה של שנה. יובהר כי לאחר הפרסום, יידרש גם אישור ועדת פטור משרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב1) ככל שההתקשרות תצא אל הפועל, המשרד יישא בתשלום בהתאם לביצוע בפועל ועל פי אסמכתאות רלוונטיות שיוצגו בפניו.

בהתאם לסעיף 3.2.5 להודעת תכ"מ ה. 1.2.2.5 שעניינה "הנחיות לביצוע התקציב ההמשכי בשנת 2026" התקשרויות חדשות בנושאים חדשים שלא היו בגינם התקשרויות בשנת 2025 – יהיו בסמכות חשב המשרד עד לסכום של 1 מיליון ₪.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"א שבט תשפ"ו
29 ינואר 2026
פרוטוקול מס' 19

ככל שיוחלט על אישור המיזם בוועדת המכרזים, הוראות ההסכם עם העמותה יהיו בהלימה עם תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים וסעיף 2.4 להוראת תכ"ס 7.6.8 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בשל סכום ההתקשרות. כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית, ח.פ. 500500350

תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם על ידי מורשי החתימה מטעם המשרד ועד ליום 31.12.2026.

שווי ההתקשרות: 400,000 ₪ כולל פטור ממע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על עד 200,000 ₪ פטור ממע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-05-04-02

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

אימות נתונים בפרוטוקול על ידי יחידה מקצועית:

29/01/2026

X שלומית כהן

שלומית כהן, נציגת יח' מקצועית

חתימות חברי הוועדה:

03/02/2026

03/02/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

X שי אסרף

שי אסרף

03/02/2026

X מתן בלוח פינקלמן

עו"ד מתן בלוח פינקלמן